



КИЄВО-СВЯТОШИНСЬКА РАЙОННА РАДА ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

Про заслуховування інформації про стан законності, заходи щодо її зміцнення та результати діяльності прокуратури Києво-Святошинського району в 2011 році

Відповідно до пункту 36 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада

в и р і ш и л а:

Інформацію про стан законності, заходи щодо її зміцнення та результати діяльності прокуратури Києво-Святошинського району в 2011 році (додається) взяти до відома.

Голова ради

В.В. Луцюк

ІНФОРМАЦІЯ

про стан законності в Києво-Святошинському районі в 2011 році

та заходи щодо її зміцнення

Впродовж 2011 року прокуратурою району в порядку здійснення правозахисної діяльності проведено ряд перевірок дотримання земельного, природоохоронного, бюджетного законодавства, законодавства про працю, про соціальний захист населення, дотримання прав неповнолітніх, вжито низку організаційних та практичних заходів при здійсненні нагляду за додержанням законів органами внутрішніх справ при провадженні дізнання та досудового слідства, розслідуванні кримінальних справ в прокуратурі району.

Так, завдяки злагодженій роботі прокуратури району, Києво-Святошинської РДА та контролюючих органів заборгованість із виплати заробітної плати підприємств району зменшилась, і, станом на 01.12.11 складає 970 тис. грн.

Однак, ця сума все-таки залишається значною, що потребує посиленої уваги та контролю.

З метою захисту конституційних прав громадян прокуратурою району взято на контроль питання своєчасності та повноти виплати заробітної плати.

За результатами перевірок, проведених протягом 2011 року районною прокуратурою в сфері оплати праці порушено 5 кримінальних справ, на усунення виявлених порушень законодавства України про оплату праці керівникам підприємств внесено 45 приписів та подань на загальну суму більше 3 млн. 826 тис. грн., 11 осіб притягнуто до відповідальності, в т. ч. і 1 посадова особа контролюючого органу.

Окремої уваги потребує дотримання законодавства про соціальний захист населення. На усунення виявлених порушень законодавства про соціальний захист на випадок безробіття та про соціальний захист пільгових категорій громадян керівникам підприємств-порушників внесено 23 приписи на загальну суму 1 млн. 312 тис. грн. За результатами розгляду документів прокурорського реагування до відповідальності у цій сфері притягнуто 7 посадових осіб, в т.ч. 4 посадових особи органів контролю.

Вищенаведене свідчить про те, що стан своєчасності виплати заробітної плати та додержання інших вимог законодавства про оплату праці та соціальний захист населення підприємствами, установами, організаціями Києво-Святошинського району продовжує залишатися незадовільним, а перевірки контролюючими органами з цих питань на підприємствах, які допускають заборгованість з виплати заробітної плати та використання найманої праці без належного оформлення трудових відносин проводяться переважно за письмовими вказівками прокуратури.

Разом з тим, за 12 міс. 2011 року пред'явлено до судів 174 позовів на суму 76 млн. 080 тис. грн. на захист прав громадян та інтересів держави.

Так, пред'явлено до судів 85 позовів в інтересах громадян на суму 555 тис. грн., з них 75 заяв до суду в порядку наказного провадження в інтересах громадян про стягнення нарахованої, але не сплаченої заробітної плати на суму 430 тис. грн. Дані заяви прокуратури району судом розглянуті та задоволені.

Сума пред'явлених з початку звітнього періоду 89 позовів прокуратури на захист інтересів держави складає 75,5 тис. грн.: із земельних відносин – 73 млн.

159 тис. грн., бюджетної системи – 1 млн. 915 тис. грн., у т.ч. оподаткування – 209 тис. грн.; стягнення до фондів соціальної спрямованості – 428 тис. грн.; про відшкодування шкоди, заподіяної злочинами – 830 тис. грн.

За результатами розгляду судами позовів прокуратури району щодо захисту інтересів держави за 12 міс. 2011 року задоволено 48 позовів на суму 2 млн. 449 тис. грн., у т.ч. до бюджету 2 млн. 167 тис. грн.

Слід вказати, що за 12 міс. 2012 року, після пред'явлення позовів даної категорії до суду відповідачами добровільного відшкодовано збитків на суму 1 млн. 149 грн., у т.ч. до бюджету 1 млн. 074 грн.

Також прокуратурою району упродовж 2011 року активізовано роботу в сфері економічних відносин. А саме, впродовж року, за результатами проведених перевірок порушено 5 кримінальних справ, внесено 42 документи прокурорського реагування, принесено 12 протестів на рішення органів місцевого самоврядування, до відповідальності притягнуто 12 посадових осіб, в тому числі 7 осіб контролюючих органів, а саме працівників ДПІ в Києво-Святошинському районі, за актами прокурорського реагування відшкодовано 35, 8 тис.грн, в тому числі до бюджету 11, 2 тис. грн.

Крім того, як відомо бюджетна система являється одним із пріоритетних напрямків прокурорської діяльності в сфері здійснення прокуратурою правозахисної діяльності. У зв'язку з цим, прокуратурою району значно активізовано роботу по виявленню порушень вимог законодавства в сфері бюджетних відносин. Так, у 2011 році на вказаному напрямку прокурорської діяльності за результатами проведених перевірок прокуратурою району порушено 3 кримінальні справи, в тому числі 1 у сфері здійснення державних закупівель, внесено 16 документів прокурорського реагування, принесено 11 протестів, притягнуто до дисциплінарної відповідальності 4 посадові особи, в тому числі 1 особу органу контролю, відшкодовано 7 млн. 997 тис.грн. в тому числі до бюджету 7 млн. 997 тис.грн.

Проведеною прокуратурою району перевіркою законності використання земель встановлено, що в порушення вимог земельного законодавства на території Білогородської, Шмицьківської, Софіївсько-Борщагівської, Петрушківської, Ходосіївської та Хотівської сільських радах використовуються земельні ділянки без відповідних правовстановлюючих документів наступними установами: дошкільний навчальний заклад «Барвінок», дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) «Казка», дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) «Струмок», Білогородська дільнична лікарня та будинок культури, Шпитківська дільнична лікарня, Шпитківська дитяча школа мистецтв та будинок культури, Петрушківський будинок культури, Хотівська дільнична лікарня та будинок культури, дошкільний навчальний заклад та медамбулаторія на території Софіївсько-Борщагівської сільської ради.

За результатами перевірки прокуратурою Києво-Святошинського району вищезазначеним сільським радам внесені приписи, які на даний час задоволені.

Також проведеною перевіркою встановлено, що на території Києво-Святошинського району на протязі 2010-2011 років проводиться оформлення права користування земельними ділянками на усі, без виключення, загальноосвітні навчальні заклади.

На даний час, державні акти на право користування отримала Боярська ЗОШ I-III ст. №3, Боярська ЗОШ I-III ст. №5, НВК «Хотівська ЗОШ I-III ст.-гімназія».

Разом з тим, прокуратурою району проведено перевірку в частині додержання законодавства щодо відчуження земельних ділянок навчальних закладів, за результатами якої встановлено, що на території Гатнянської ЗОШ I-III ступенів Гатненської сільської ради Києво-Святошинського району, громадянами Солоній Т.А., Навізівська М.П. та Відрашко О.А. використовуються земельні ділянки без відповідних правовстановлюючих документів, які у 2009 році на прохання адміністрації та профспілкового комітету Гатнянської ЗОШ I-III ступенів, Гатненською сільською радою прийняті рішення про надання дозволу на вибір місця розташування земельних ділянок трьом вищезазначеним працівникам Гатнянської ЗОШ I-III ступенів на землях, що перебувають в користуванні Гатнянської ЗОШ.

Своє рішення Гатненська сільська рада мотивує тим, що відповідно до листа ДП «Український державний науково-дослідний і проектний інститут цивільного сільського будівництва» вищевказані земельні ділянки розміщені в межах кварталу житлової садибної, громадської та комунальної забудови на території між санітарно-захисною зоною 100 м. від закритого кладовища та проектною житловою вулицею, на землях, які використовуються для ведення особистого селянського господарства (тимчасові огороди).

Крім того, інститут своїми листами за №№360, 361, 362 від 26.03.09 підтверджує можливість використання земельних ділянок, наданих Солоній Т.А., Навізівська М.П. та Відрашко О.А. рішеннями Гатненської сільської ради за №№50, 51, 52 від 03.04.09 для будівництва житлового будинку з дотриманням містобудівних, санітарних норм та правил пожежної безпеки в Україні і використання її для обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд.

За результатами проведеної вищевказаної перевірки прокуратурою району внесено припис до Гатненської сільської ради з вимогою про вжиття останніми невідкладних заходів щодо усунення виявлених порушень вимог земельного законодавства, причин та умов, що їм сприяли в діяльності Гатненської сільської ради, шляхом зобов'язання громадян Солоній Т.А., Навізівську М.П., Відрашко О.А. оформити відповідні правовстановлюючі документи.

Згідно інформації управління водного господарства у м.Києві та Київській області, на території Києво-Святошинського району налічується 248 водних об'єктів загальнодержавного значення з площею водного дзеркала 1196,4 га.

З загальної кількості водних об'єктів в Києво-Святошинському районі використовуються стави по 21 договору оренди, 15 договорів оренди укладені тільки на земельні ділянки.

За результатами перевірок, проведеними прокуратурою Києво-Святошинського району на протязі 2011 року встановлено, що на території району водні об'єкти надаються в оренду рішеннями органами місцевого самоврядування а не розпорядженнями районної адміністрації, як це передбачено ст. 51 Водного кодексу України.

За актами прокурорського втручання скасовано 6 таких рішень про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду водних об'єктів для риборозведення загальною площею 54 га.

В ході подальшої перевірки, прокуратурою району принесено 2 протести до Бузівської сільської ради та Києво-Святошинської РДА.

У сфері охорони прав неповнолітніх протягом 2011 року прокуратурою району проведено перевірки стану додержання законодавства про освіту, охорону життя і здоров'я дітей, попередження правопорушень серед неповнолітніх, захисту житлових та майнових прав неповнолітніх, їх соціальний захист, опіку, піклування та усиновлення, праці та працевлаштування неповнолітніх тощо, за результатами яких внесено 50 приписів та подань, а також 14 протестів (2010 рік – 43 приписи та подання).

Упродовж 2011 року за актами прокурорського реагування притягнуто до дисциплінарної відповідальності 11 посадових осіб, з них – 1 посадова особа контролюючого органу (2010 рік – 3).

За документами прокурорського реагування на користь дітей відшкодовано 104 тис. грн. у сфері соціального захисту та охорони життя і здоров'я дітей (у 2010 році – 147 тис. грн.. у сфері соціального захисту та охорони життя і здоров'я неповнолітніх).

Характеризуючи стан злочинності, встановлено, що на території Києво-Святошинського району упродовж 12 місяців 2011 року зареєстровано 2482 злочини, коли за аналогічний період 2010 року – 2368, або на 4,8 % більше.

У порівнянні з аналогічним періодом 2010 року збільшилась кількість тяжких 1062 (930) або +14,2% та зменшилась кількість особливо тяжких злочинів з 109 у 2010 до 81 у 2011 році (на +7%).

Нерозкритими залишилися 1387 злочини. Рівень розкриття становить 47 % при середньо-обласному 52 %.

Завдяки вжитим заходам з профілактики та попередження злочинності вдалося зменшити кількість кваліфікованих тяжких та особливо тяжких злочинів окремих категорій таких, як:

- тяжких тілесних ушкоджень, що не спричинили смерть потерпілого з 32 в 2010 до 19 в 2011 (-40%), з яких не розкрито 6;

- тяжких тілесних ушкоджень зі смертельними наслідками з 8 до 4 (-50%), з яких не розкрито 1;

- грабежів з 138 до 124 (-10 %), не розкрито 92;

- згвалтувань з 12 до 6 (- 50 %), не розкрито 1;

- хуліганств з 24 до 20 (-16%), не розкрито 15;

- крадіжок особистого майна з 1223 до 1176 (-4%), не розкрито 938;

- крадіжок з квартир з 187 до 182 (-3%), не розкрито 163;

- злочинів у сфері незаконного обігу наркотиків з 166 до 135 (-18%), не розкрито 15;

- злочинів у сфері безпеки дорожнього руху з 65 до 50 (-23 %), не розкрито 22.

На рівні минулого року залишилася кількість вчинених розбоїв – 32 з яких не розкрито 10, незаконного заволодіння автомобілями – 52, з яких не розкрито 36, крадіжок з дач – 42, з яких не розкрито 35.

Разом з цим, збільшилась кількість інших злочинів, таких як:

- умисних вбивств з 9 в 2010 до 16 в 2011 (+77%), з яких не розкрито 3;
- крадіжок державного майна з 8 до 9 (+12%), не розкрито 3;
- крадіжок з магазинів та складів з 45 до 81 (+80%), не розкрито 43;
- дорожньо-транспортних пригод зі смертельними наслідками з 16 до 23 (+43%), не розкрито 18.

Збільшилась кількість злочинів вчинених у стані алкогольного сп'яніння: з 100 до 124 (+24%), раніше судимими особами з 219 до 326 (+49%) та значною мірою групова злочинність з 75 до 136 (+81%).

На 10 % зменшилася злочинність серед неповнолітніх з 48 до 43 злочинів та на 10 % кількість злочинів вчинених у громадських місцях з 406 до 367 злочинів.

Впродовж поточного року, з метою профілактики та попередження злочинності, координації роботи правоохоронних органів на цьому напрямку в прокуратурі району проведено 2 координаційні та 5 міжвідомчих нарад.

Протягом 12 місяців 2011 року в провадженні слідчих СВ Києво-Святошинського РВ ГУ МВС України в Київській області перебувало 1934 кримінальні справи, коли за аналогічний період 2010 року – 1481. Збільшення справ зумовлено реорганізацією відділення дізнання райвідділу міліції, в провадження якого у 2010 році перебувало 1187 справ, а в 2011 році лише 119.

З числа вказаних справ всього закінчено провадженням 578 (545) або + 6%, з яких направлено до суду: з обвинувальним висновком 528 (508), з постановою про застосування примусових заходів медичного характеру – 11 (3), з постановою про звільнення особи від кримінальної відповідальності – 26 (8). Закрито провадженням на підставі ст. 6 КПК України 13 (26) справ.

На додаткове розслідування судами повернуто 14 (22) або 2,5% з числа направлених до суду, прокурором 22 (48).

Затримано слідчими на підставі ст. 115 КПК України за підозрою у вчиненні злочинів – 198 осіб (161), з яких взято під варту 152 особи (147).

У строк понад 2 місяці закінчено розслідуванням 6 кримінальних справ проти 18 в 2010 році.

У кримінальних справах встановлено збитків на суму 5 млн. 94 тис. грн., відшкодовано в ході досудового слідства 2 млн. 214 тис. грн., або 43%.

Прокуратурою району в порядку нагляду за додержанням Києво-Святошинським РВ ГУ МВС України в Київській області скасовано 53 (147) постанов про відмову в порушенні кримінальної справи з одночасним порушенням справи та поставлено на облік таку ж кількість раніше не зареєстрованих злочинів, з яких за результатами розслідування до суду направлено 20 (40) справ, 1 (1) справу закрито на підставі п. 2 ст.6 КПК України.

Скасовано 7 (5) постанов про закриття кримінальної справи, 10 (9) постанов про порушення кримінальної справи, 224 (239) постанов про зупинення досудового слідства, в порядку ст. 227 КПК України надано 169 (73) письмових вказівок.

За результатами розгляду внесених 76 (95) документів прокурорського реагування, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 56 (45) службових осіб райвідділу міліції.

На протязі 12 місяців 2011 року в проваджені слідчо-прокурорських працівників прокуратури Києво-Святошинського району перебувало 38 кримінальних справ, коли за аналогічний період 2010 року – 44.

З числа вказаних справ закінчено провадженням 23 (28) з яких направлено до суду: з обвинувальним висновком 21 (24), з постановою про звільнення від кримінальної відповідальності – 0 (1).

Закрито провадженням на підставі ст. 6 КПК України 2 (3).

На додаткове розслідування повернуто судом 1 (1).

У строки понад 2 місяці закінчено 1(3) кримінальні справи.

У 2 (3) справах районним судом скасовано постанови про порушення кримінальних справ.

Упродовж 2011 року в ході досудового слідства за закінченими справами встановлено збитків на загальну суму: 74 млн. 176 тис. грн., відшкодовано в ході досудового слідства 1 млн. 305 тис. грн., накладено арешт на майно вартістю 73 млн. 753 тис. грн.

Про викладене інформую для реагування відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до ст. 51-1 Закону України «Про прокуратуру», вказану інформацію прошу винести на розгляд сесії районної ради для інформування населення про стан законності, заходи для її зміцнення та про результати діяльності прокуратури Києво-Святошинського району в 2011 році.

**Прокурор
Києво-Святошинського району
старший радник юстиції**

В. Федоренко